

УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра экономического развития
и туризма Республики Алтай



А.С. Белекова

«18» 02 2019 года

**Доклад
об осуществлении регионального государственного надзора в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
регионального, межмуниципального и муниципального характера
на территории Республики Алтай за 2018 год**

2019 год

Содержание доклада

№ п/п	Раздел	Стр.
1.	Введение	4
2.	Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»	4-6
3.	<p>Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:</p> <p>а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;</p> <p>б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций;</p> <p>в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций;</p> <p>г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;</p> <p>д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор);</p> <p>е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок</p>	6-8
4.	<p>Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:</p> <p>а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);</p> <p>б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности;</p> <p>в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации;</p> <p>г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;</p> <p>д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю</p>	8-9
5.	<p>Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:</p> <p>а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);</p> <p>б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций</p>	9

	<p>привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности; в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</p>	
6.	<p>Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»:</p> <p>а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);</p> <p>б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;</p> <p>в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)</p>	10-11
7.	<p>Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»</p>	11-15
8.	<p>Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:</p> <p>а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;</p> <p>б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;</p> <p>в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности</p>	16-18

Введение

Доклад об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Республики Алтай за 2018 год подготовлен Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай (далее - Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

При подготовке доклада об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее - региональный государственный надзор) использованы сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь-декабрь 2018 года по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 года № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте Министерства.

Раздел 1.

«Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»

Министерство в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 20 ноября 2014 года № 332, является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по обеспечению на территории Республики Алтай реализации мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей";

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Постановлением Госстандарта России от 28 января 1997 года № 21 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях паспорт безопасности административно-территориальных единиц общие положения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года

№1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 августа 1996 года № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 года № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489»;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 года №934-р «Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»;

Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Республики Алтай от 27 ноября 2012 года № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Законом Республики Алтай от 07 июля 2015 года № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай»;

Постановлением Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2018 года № 425 «Об утверждении порядка организации и обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Алтай от 26 августа 2016 года № 261»;

Планом мероприятий «дорожной карты» внедрения целевой модели «Организация контрольно-надзорной деятельности» (Приложение № 4), утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 27 февраля 2017 года № 96-р;

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к исполнению Министерством функций по осуществлению регионального государственного надзора, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого надзора, в целом отвечают требованиям полноты и обоснованности;

Приказом Министерства от 29 января 2019 года № 20-ОД «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай»;

Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренных протоколом заседания приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития «реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года № 13.

В настоящее время имеется ряд проблемных вопросов в данной сфере, которые отражены в Разделе 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля» настоящего доклада.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством обеспечены доступность и полнота сведений о порядке и сроках осуществления регионального государственного надзора, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.mineco04.ru/>.

Раздел 2.

«Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного надзора

Министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по обеспечению на территории Республики Алтай реализации мероприятий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Министерство возглавляет министр экономического развития и туризма Республики Алтай (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Министр имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай в порядке, установленном законодательством Республики Алтай.

В составе отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций 2 должности (начальник отдела и главный специалист I разряда).

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с возложенными задачами Министерство осуществляет проверки выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в отношении:

органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай; организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой системы;

иных организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, если они не подлежат федеральному государственному надзору. Кроме того, Министерство:

ведет учет объектов регионального государственного надзора;

осуществляет в установленном порядке разработку и согласование проектов ежегодных планов проведения проверок;

ведет учет результатов регионального государственного надзора;

осуществляет рассмотрение обращений граждан по вопросам, входящим в его компетенцию.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Порядок исполнения Министерством осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера регламентируется приказом Министра от 29 января 2019 г. № 20-ОД «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Министерством организовано взаимодействие со следующими территориальными органами федеральных контрольно-надзорных органов:

с Главным управлением МЧС России по Республике Алтай - по вопросу разграничения объектов, подлежащих федеральному и региональному государственным надзорам;

с прокуратурой Республики Алтай - по вопросу согласования ежегодных планов проведения проверок (работа ведется путем соответствующей переписки в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством).

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Министерство не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного надзора.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В рамках осуществления регионального государственного надзора отсутствует необходимость привлечения к проверкам экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3.

«Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств, выделенных Министерству в 2018 году на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора, составил 1 млн. 669 тыс. рублей.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Всего правом на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций наделены 2 должностных лица Министерства (начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и главный специалист I разряда данного отдела). Все должности укомплектованы.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все сотрудники, наделенные правами по осуществлению регионального государственного надзора, имеют высшее профессиональное образование.

Квалификация должностных лиц Министерства соответствует занимаемым должностям, работа по ее повышению ведется установленным порядком.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору

Средняя нагрузка на 1 сотрудника, исполняющего осуществление регионального государственного надзора, составило 23 проверки.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Аттестованные эксперты и представители экспертных организаций для проведения проверок в 2018 году не привлекались.

Раздел 4.

«Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Региональному государственному надзору подлежит 414 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (перечень утвержден приказом Министра от 20 декабря 2017 года № 299-ОД).

В 2018 году Министерством проведено:

3 внеплановые проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (3 выездные), в том числе:

за 1-ое полугодие проведена 1 проверка (33% от общего числа проверок);

за 2-ое полугодие проведено 2 проверки (67% от общего числа проверок).

45 плановых проверок – все выездные, в том числе:

за 1-ое полугодие проведено 13 проверок (28,3% от общего числа проверок);

за 2-ое полугодие проведено 32 проверки (71,7% от общего числа проверок).

Одна проверка не проведена в связи с прекращением деятельности юридического лица.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Аттестованные эксперты и представители экспертных организаций для проведения проверок в 2018 году не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении регионального государственного надзора в 2018 году на территории Республики Алтай не выявлено.

Раздел 5.

«Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В ходе проведенных в 2018 году плановых проверок выявлено 10 нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По результатам проверок выдано 4 предписания (1-ое полугодие - 1, 2-ое полугодие - 3), составлено 3 административных протокола по ч.1 статьи 20.6 КоАП РФ, 1 административный протокол по ч.1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении должностных лиц (1-ое полугодие - 1, 2-ое полугодие - 3). Судебными органами в 2018 году вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму 21 000 руб.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством в 2018 году реализован комплекс мероприятий, направленный на профилактику нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Министерства в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» размещена следующая информация:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

практика осуществления регионального государственного надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (для органов местного самоуправления и организаций);

методические материалы;

планы проведения проверок;

результаты проведенных проверок.

В 2018 году Министерством ежеквартально проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. На публичных обсуждениях присутствовали

представители предпринимательского сообщества, а также другие заинтересованные организации. На заседании рассмотрен анализ правоприменительной практики Министерства в части организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2018 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведенных Министерством проверок в судебном порядке не оспаривались.

Раздел 6.

«Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

6.1 Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в сравнении со значениями показателей за предшествующий год:

- Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок). Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок/аналогичный период прошлого года - 46/105. Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) - 1/0. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) составляет 98% /100%;

- доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений): 2018 год направлено 1 заявление на согласование внеплановой проверки администрации Кызыл-Озекского сельского поселения (отказано) - 100%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок): 2018 год - 0%;

- доля проверок, проведенных Министерством с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) 2018 год - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Министерством были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному надзору):

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор на территории Республики Алтай составляет 414 объектов надзора. В 2018 году проверки проведены в отношении 45 объектов, что составляет 12% от общего числа поднадзорных объектов;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:

№	Наименование показателя	Единица измерения	I полугодие 2018	II полугодие 2018	2018	Динамика (II полугодия 2018 к I полугодию 2018)
1.	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены плановые проверки	ед.	13	32	45	+19
2.	Общее число проведенных проверок	ед.	13	35	48	+22
3.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1	1,1	1,1	+0,1

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок):

Всего проведено проверок 13/32 (1/2 полугодие 2018), из них внеплановых 0/3. Соответственно, доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок) - 0%/9%, Доля проведения внеплановых проверок за 2018 год составляет 7%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок): 2018 год - 40%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок): в 2018 году - 0% (проверки не проводились);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок):

За отчетный период проведено 48 проверок, по результатам 3 проверок выявлены правонарушения, доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в

деятельности, которых выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составило 6,25%.

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения): 2018 год - 100% (1-ое полугодие - 25%, 2-ое полугодие - 75%);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях): 2018 год - 75% (1-ое полугодие - 25%, 2-ое полугодие - 50%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц): 2018 год - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц): 2018 год - 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба): 2018 год - 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений): 2018 год - 40%;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах): 2018 год - 100% (1-ое полугодие - 0%, 2-ое полугодие - 100%);

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей): 2018 - 7 (1-ое полугодие - 0, 2-ое полугодие - 7);

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований): 2018 год - 0%.

6.2. Информация об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2018 год.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства проведена в соответствии с порядком оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством, утвержденным приказом Министра от 23 ноября 2017 года № 270-О.Д.

а) Сравнение фактических значений показателей деятельности Министерства с количественными значениями показателей, утвержденных приказом Министра от 23 ноября 2017 года № 270-О.Д.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое (индикативное) значение	Фактическое (достигнутое) значение	Балльная оценка
1	2	3	4	5	6
1.	Сокращение количества и исключение случаев причинения поднадзорным объектам, вреда жизни и здоровью граждан	Количественный показатель	1 и более 0 – при исключении случаев	0	5
2.	Увеличение доли предписаний об устранении выявленных нарушений, исполненных без нарушения сроков	Количественный показатель	1 и более	5	5
3.	Размер материального ущерба причиненного гражданам, организациям и государству	Руб.	0 – при исключении случаев	0	5
4.	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	Проценты	100%	100%	5
5.	Количество обжалованных должностными лицам в судебном порядке действий (бездействий) и решений Министерства при осуществлении контрольно-надзорной деятельности	Количественный показатель	10 и менее	0	5
6.	Количество обжалованных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в судебном порядке действий (бездействия) и решений Министерства при осуществлении контрольно-надзорной деятельности	Количественный показатель	20 и менее	0	5
7.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, руб.	Руб.	Не менее 30 000	21 000	3
8.	Количество субъектов, допустивших нарушения различной степени тяжести, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	Количественный показатель	20 и менее	3	5

9.	Количество объектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	Количественный показатель	10 и более	3 (100%)	5
10.	Общее количество плановых проверок	Проценты	100%	97,82%	4
11.	Общее количество внеплановых проверок	Количественный показатель	1 и более 0 – при исключении случаев	3	5
12.	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, в процентах от общего числа проверок	Проценты	20% и менее	0	5
13.	Общее количество проверок, проведенных совместно с другими контрольно-надзорными органами	Количественный показатель	1 и более	0	0
14.	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов, руб.	Руб.	1 526 000 руб.	1 669 974,59	5
15.	Количество штатных единиц, всего	Количественный показатель	2	2	5
16.	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит непосредственное выполнение контрольно-надзорной функции	Количественный показатель	2	2	5
17.	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Проценты	30% и более	12	1
18.	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Количественный показатель	1 и более	0	0
Итого сумма баллов					73

б) Определение максимально возможного результата оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2018 год.

Определение максимально возможного результата осуществляется по формуле:

$$F_{\max} = 5 \times N_{\text{о}} = 5 \times 18 = 90$$

где: F_{\max} - значение максимально возможной итоговой балльной оценки;
5 - максимальная балльная оценка, которая может быть получена для каждого показателя;
 $N_{\text{о}}$ - количество показателей, используемых для оценки эффективности и результативности Министерства.

в) Определение итоговой оценки результативности и эффективности Министерства за 2018 год.

Определение итоговой оценки осуществляется по формуле:

$$\text{ИО}_{\text{ов}} = \frac{\sum_{\text{БО}}}{F_{\max}} = \frac{73}{90} = 0,81$$

где: $\text{ИО}_{\text{ов}}$ - итоговая оценка результативности и эффективности Министерства;
 $\sum_{\text{БО}}$ - сумма балльных оценок фактических значений показателей.

Вывод: согласно пункта 21 порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством (приказ от 23 ноября 2017 года № 270-ОД.), Министерство по итогам деятельности за 2017 год получает оценку «Высокая результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности».

Раздел 7.

«Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора реализовано Министерством в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

1. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление порядка организации и обеспечение осуществления регионального государственного надзора с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации.

В развитие указанной нормы закона Правительством Российской Федерации принято постановление от 24 декабря 2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», установившее порядок осуществления государственного надзора в указанной сфере.

Во исполнение приведенного федерального законодательства на республиканском уровне принят ряд нормативных правовых актов:

постановление Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2018 г. № 425 «Об утверждении порядка организации и обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Алтай от 26 августа 2016 года № 261»;

постановление Правительства Республики Алтай от 26 августа 2016 года № 260 «О внесении изменения в пункт 1 раздела I положения о Министерстве экономического развития и туризма Республики Алтай, утвержденного Постановлением Правительства Республики Алтай от 20 ноября 2014 года № 332», введен п. «з» - по обеспечению на территории Республики Алтай реализации мероприятий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

приказ Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай от 29 января 2019 года № 20-ОД «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай».

2. Обязанность разработки на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Планы действий) закреплена в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлении Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Вместе с тем, в настоящее время порядок разработки, согласования и утверждения указанных Планов действий нормативно не определен, что порождает проблемы в сфере надзора в области соблюдения и выполнения мер по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

3. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для органов местного самоуправления и организаций установлена обязанность по созданию резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Однако в настоящее время нормативно не определен порядок их создания, целевого использования и т.п., что влечет за собой отсутствие единообразного подхода у правоприменителей и, как следствие, создает предпосылки к неправильному определению объема финансовых средств, выделяемых на осуществление комплекса мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий от них.

4. Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) установлен порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора). Так, при осуществлении государственного контроля (надзора) уполномоченными органами осуществляются плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей. Статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ установлен перечень оснований для проведения внеплановой проверки, в том числе такое основание как «истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Статьей 77 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ) установлены особенности проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе проведения плановых и внеплановых проверок. При этом истечение срока исполнения ранее выданного предписания в перечень оснований для проведения внеплановой проверки не включено, что влечет за собой невозможность проверки контрольно-надзорными органами достоверности информации, поступающей от органов местного самоуправления, о выполнении предписаний, выданных по результатам ранее проведенных плановых проверок.

На основании изложенного, необходимо внесение соответствующих изменений в статью 77 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ в части включения в перечень оснований для проведения внеплановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Начальник отдела

Е.П. Ельников