

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РА)



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗҮМ
ЛЕ ТУРИЗМ
МИНИСТЕРСТВОЗЫ
(АР МИНЭКОНОМӨЗҮМ)

В.И. Чаптынова ул., д.24, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000 тел/ факс. (388 22) 2-65-95
E-mail: mineco04@mail.ru, ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589 ИНН/КПП 0411170520
/041101001

ПРИКАЗ №26- ОД

«04» февраля 2019 года

г. Горно-Алтайск

Об утверждении программы профилактики нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Республики Алтай на 2019 год

Во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2019 год.

2. Отделу регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Ельникову Е.П.) обеспечить размещение настоящего Приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный надзор».

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя министра К.А. Боровых.

Министр

С.В. Буйдышева

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
экономического развития
и туризма Республики Алтай
от «04» 02 2019 года № 26-ОД

**Программа
профилактики нарушений требований в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай
на 2019 год**

I. Общие положения

1. Настоящая программа профилактики нарушений требований на 2019 год (далее - Программа) разработана в соответствии с установленным федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай требованиями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай (далее - Требования) и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 года № 61.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года №1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р;

постановления Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2018 года № 425 «Об утверждении Порядка организации и обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Республике Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 26 августа 2016 года № 261».

3. Наименование органа осуществляющего региональный государственный надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор) Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай (далее -Министерство).

4. Срок исполнения мероприятий Программы – с 4 февраля по 31 декабря 2019 года.

5. Ответственный за организацию проведения мероприятий Программы - заместитель министра – К.А. Боровых.

6. Ответственный за исполнение и проведение мероприятий Программы – начальник отдела регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства Е.П. Ельников, главный специалист I разряда отдела регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства – Ч.В. Туткушаков.

7. Участники Программы:

а) КУ РА «Управления по обеспечению мероприятий в области ГО, ЧС и ПБ в Республике Алтай»;

б) исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай;

в) органы управления и структурные подразделения исполнительных органов государственной власти Республики Алтай осуществляющих государственный надзор;

г) общественные организации (ВДПО, Казачества, Российский союз спасателей и другие), граждане, участвующие в проведении профилактической работы.

Раздел II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

8. Всего на территории Республики Алтай 414 субъектов, подлежащих государственному надзору.

В 2018 году Министерством было проведено 46 плановых проверок (аналогичный период прошлого года (далее - АППГ) - 105), из них 30 юридических лиц и 16 органов местного самоуправления, 4 внеплановых проверки по контролю за выполнением предписаний (АППГ - 4).

В ходе проведенных в 2018 году плановых проверок выявлено 10 нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (АППГ - 11).

По результатам проверок выдано 4 предписания, составлено 3 административных протокола по ч.1 статьи 20.6 КоАП РФ и 1 административный протокол по ч.1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении должностных лиц (АППГ – 5 административных протоколов по ч.1 статьи 20.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц). Судами Республики Алтай в 2018 году вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму 21 000 руб., 1 постановление о

прекращении производства по делу. (АППГ - 5 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 50 000 руб.).

Наиболее значимыми рисками возникновения чрезвычайных ситуаций, причинения вреда жизни и здоровью людей, сохранности имущества вследствие нарушения требований являются:

не сформировано понимание требований у подконтрольных субъектов государственного надзора;

не осуществлены меры по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению требований.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2016 года № 313 утверждена государственная программа Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций».

Период действия программы - до 2022 года включительно.

Государственная программа направлена на достижение следующих целей:

а) предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация экстренного реагирования при ЧС, организация аварийно-спасательных работ по ликвидации возникших ЧС;

б) совершенствование организации профилактики ЧС, пропаганды и подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС и террористических акций;

в) повышение общего уровня безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Раздел III. Цели и задачи Программы

9. Цели Программы:

а) предупреждение нарушений требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований;

б) повышение прозрачности системы государственного надзора.

10. Задачи Программы:

а) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

б) разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения субъектов государственного надзора и повышение уровня их правовой грамотности;

в) сохранение эффективности контроля за соблюдением требований субъектов государственного надзора с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность Министерства;

г) снижение административных и финансовых издержек субъектов государственного надзора по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

д) мотивация к добросовестному поведению субъектов государственного надзора.

11. Показатели эффективности мероприятий Программы, методика определения показателей:

| № пп | Наименование показателя | Формула расчета показателя | Комментарии | Целевые (индикативные) значения показателя | Источник данных для определения значения показателя |
|------|---|----------------------------|--|--|---|
| 1 | Количество субъектов государственного надзора, допустивших нарушения различной степени тяжести, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий | $C = (C1+C2+....)$ | C – суммарное число субъектов; C1-C2 – субъекты | 20 и менее | Среднее значение показателя за отчетный период. Отчетные, фактические данные |
| 2 | Количество субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий | $Cy = (C1+C2+....)$ | Cy – суммарное число объектов; C1-C2 - субъекты | 10 и более | Среднее значение показателя за отчетный период. Отчетные, фактические данные |
| 3 | Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), в том числе на фонд оплаты труда, с | ФС | ФС – суммарное количество всех средств, выделяемых для проведения надзора в отчетном периоде | 1 670 000 | Среднее значение показателя за отчетный период. Отчетные, фактические данные |

| | | | | | |
|---|---|-----|--|---|---|
| | учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов, руб. | | | | |
| 4 | Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит непосредственное выполнение контрольно-надзорной функции | ШЕо | ШЕо – количество штатных единиц, замещающих должности в отделе государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 2 | Среднее значение показателя за отчетный период. Отчетные, фактические данные |

Раздел III. Перечень программных мероприятий

12. Для достижения целей и задач программы отдел государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства:

а) обеспечивает размещение информации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

б) обеспечивает размещение на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>);

в) осуществляет информирование органов власти и органов местного самоуправления в Республике Алтай, организаций, бизнес-сообществ, граждан по вопросам соблюдения требований в области ЧС посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы, проведения онлайн-консультаций, рассмотрения жалоб, проведения семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению требований;

г) подготавливает и обеспечивает размещение руководств по соблюдению требований с описанием способов их недопущения;

д) обеспечивает ежегодный анализ и обобщение практики осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС за выполнением требований, классификацию причин и условий возникновения нарушений требований с размещением на официальном сайте Министерства результатов соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся причин нарушений требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного надзора в целях недопущения таких нарушений.

13. График реализации программных мероприятий на 2019 год

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Краткое описание формы профилактического мероприятия | Дата (периодичность) проведения профилактического мероприятия | Наименование организации, населённого пункта, объекта проверки | Ожидаемые результаты профилактического мероприятия |
|-------|--|--|--|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Учебно-методические сборы с должностными и лицами органов местного самоуправления в Республике Алтай | - изучение возможных чрезвычайных ситуаций техногенного характера на территории Республики Алтай; -отработка мероприятий, выполняемых при введении различных режимов функционирования | в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и их должностных лиц на 2019 г. | Администрация МО "Усть-Коксинский район" Администрация МО "Майминский район" Администрация МО "Турочакский район" Администрация МО "Шебалинск | - минимизация рисков чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и террористических актов; - обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества в |

| | | | | | |
|---|--|--|-----------------|--|---|
| | | <p>ия органов управления РСЧС; консультирование лиц ответственных за соблюдение субъектом государственного надзора требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p> | | <p>кий район" Администрация района (Аймака) МО "Онгудайский район" Администрация Чемальского района Сельская администрация Купчегенского сельского поселения Сельская администрация Чибитского сельского поселения Администрация города Горно-Алтайска Администрация Усть-Канского района (аймака) Администрация МО «Кош-Агачский район» Администрация МО «Улаганский район»</p> | <p>пределах научно обоснованных критериев приемлемого риска; - повышение уровня защищенности и критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера; - создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, устойчивого социально-экономического развития отдельных территорий; - обеспечение выполнения требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p> |
| 2 | <p>Проведение совещаний и инструктажей по профилактике ЧС и действиях при ЧС с руководителем</p> | <p>- обучение основным правилам оказания первой помощи. - изучение возможных чрезвычайных ситуаций</p> | <p>Май-июль</p> | <p>Детские оздоровительные лагеря</p> | <p>обеспечение выполнения требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от</p> |

| | | | | | |
|---|---|---|-----------------------|--|--|
| | ми детских оздоровительных учреждений, иных учреждений, организующих отдых и оздоровление детей | техногенного характера на территории Республики Алтай. - обучение действиям персонала при угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайных ситуаций | | | чрезвычайных ситуаций |
| 3 | Взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, общественными объединениями и ассоциациями и предпринимателей по вопросам профилактики и нарушений требований | - изучение возможных чрезвычайных ситуаций техногенного характера на территории Республики Алтай; консультирование лиц ответственных за соблюдение на субъекте надзора требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | По мере необходимости | | Обеспечение выполнения требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
| 4 | Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора | обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного надзора в целях недопущения | 1 раз в год | размещение на официальном сайте Министерства | Обеспечение выполнения требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |

| | | | | | |
|---|---|---|--|--|--|
| | | таких нарушений | | | |
| 5 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения требований, в соответствии с законодательством | | не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного надзора, сведений, указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной срок не установлен административным регламентом осуществления государственного надзора | | Обеспечение выполнения требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
| 6 | Осуществление информирования субъектов государственного надзора по вопросам соблюдения требований | В случае изменения требований, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих требования, | В течении года | размещение на официальном сайте Министерства | Обеспечение выполнения требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|
| | | <p>внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований</p> | | | |
|--|--|---|--|--|--|

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

14. Дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы не предусмотрены.

Раздел V. Механизм реализации Программы

| | |
|--|--|
| <p>Руководитель Программы</p> | <p>Министр экономического развития и туризма Республики Алтай Буйдышева С.В. Телефон: 8(38822)2-65-95</p> |
| <p>Координатор Программы - ответственный за организацию и проведение программных мероприятий</p> | <p>Заместитель министра экономического развития и туризма Республики Алтай Боровых К.А. Телефон: 8(38822)2-95-07</p> |
| <p>Ответственные лица Министерства за реализацию Программы</p> | <p>Начальник отдела регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства Ельников Е. П. 8(38822)6-24-76 Главный специалист I разряда отдела регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства</p> |

| | |
|------------------------------------|---|
| | Туткушаков Ч.В. 8(38822)6-24-76 |
| Контактная информация Министерства | Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, д. 24 Телефон: 2-65-95 Факс: 2-65-95 211@minesco04.ru , minesco04@mail.ru Официальный сайт Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.minesco04.ru |

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

15. Оценка эффективности программы заключается в достижении отделом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения субъектами государственного надзора требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Критерии оценки эффективности и результативности Программы: количеством отчётов (докладов) по профилактике нарушений требований, размещенных на сайте органа государственного контроля (надзора), считается общее количество отчётов о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики, докладов и обобщений правоприменительной практики, размещённых на сайте органа государственного контроля (надзора) в год.

16. Методика оценки показателей эффективности программы.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей программы устанавливаются по 5-бальной шкале от 1 до 5.

| | | | |
|---|--|---|--|
| Показатель 1. 20 и менее – 5 баллов; более 20 на 3 – 4 балла; более 20 на 5 – 3 балла; более 20 на 8 – 2 балла; более 20 на 10 – 1 балл. | Показатель 2. 10 и более – 5 баллов; менее 10, но не более, чем на 2 – 4 балла; менее 10, но не более, чем на 3 – 3 балла; менее 10, но не более, чем на 4 – 2 балла; менее 10, но не более, чем на 5 – 1 балл. | Показатель 3. 20% и менее – 5 баллов; более 20%, но не более, чем 25 % - 4 балла; более 20%, но не более, чем 30 % - 3 балла; более 20%, но не более, чем 35 % - 2 балла; более 20%, но не более, чем 40 % - 1 балл. | Показатель 4. Не более 2 – 5 баллов; более 2 на 1 – 4 балла; более 2 на 2 – 1 балл; |
|---|--|---|--|

Министерство ежегодно осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей, по итогам работы за календарный год.

Оценка эффективности реализации программы будет проведена ответственным исполнителем в срок до 25 декабря 2019 года по каждому из утвержденных показателей.

17. Ключевые риски.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях людей вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать, в том числе:

паводки, наводнения и маловодье;

биолого-социальные угрозы;

опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.

18. Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная, либо жаркая погода).

19. Ожидаемые результаты Программы.

Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений требований.

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.