**Обзор правоприменительной практики**

**контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай за 1 квартал 2019 года**

Доклад по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай (далее – Министерство) подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» .

Министерство является органом исполнительной власти Республики Алтай, который осуществляет региональный государственный экологический надзор на основании полномочий, установленных Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется по следующим направлениям:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием участков недр местного значения;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

По состоянию на 1 апреля 2019 года в региональном Реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) зарегистрировано 593 объекта, из них объектов НВОС: 2 категории - 22, 3 категории - 372,   4 категории – 199, также экологическому контролю подлежат более 12 тысяч рек и 7 тысяч озер, 44 памятника природы, 4 природных парка, 63 объектов недропользования и 158 лицензии на добычу подземных вод.

В текущем периоде 2019 года в региональный реестр ОНВОС поставлено 29 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 25.12.2018г. № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 35 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" из планов проверки на 2019г. Прокуратурой Республики Алтай исключены проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со [статьей 4](consultantplus://offline/ref=5D7147FF0169B7F48BAD8F1A8904DA5157B2C4ABB85AFFF9FC3B187911C52A19B7B7F0A7B4F1C19A4BBBAC8F3C3BD72ACE661EEA915C9F5734a7H) Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

За истекший период 2019 года Министерством совместно с органами прокуратуры Республики Алтай проведено 3 выездных проверки по соблюдению требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

Рассмотрено 6 административных дел поступивших из Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры. По итогам рассмотрения дел привлечены к административной ответственности 6 должностных лиц, наложено административных штрафов на общую сумму 76 тысяч рублей и вынесено 1 предупреждение.

В целях устранения выявленных нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, было выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований.

Также Министерством проведена 1 внеплановая проверка в отношении ОАО «Теплосеть» по выполнению предписания об устранении нарушений в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый 2020-2021 годы.

На официальном сайте Министерства в разделе «Конрольно-надзорная деятельность» создан подраздел посвященный профилактике нарушений обязательных требований, где размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

Министерством проводятся такие профилактические мероприятия как выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды. В 1 квартале 2019г. выдано 13 предостережений.

Типовыми нарушениями в области охраны окружающей среды, выявляемыми при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю являются:

- осуществление добычи подземных вод или общераспространенных полезных ископаемых без оформления соответствующей лицензии;

- нарушение порядка паспортизации отходов I-IV классов опасности;

- отсутствие документов, подтверждающих квалификацию должностного лица на право обращения с отходами производства и потребления;

- нарушение сроков предоставления квартальных и годовых отчетов, например «2-ТП-воздух», «2-ТП-отходы», «2-ТП-водхоз».

- нарушение режима использования водоохранных зон и прибрежно-защитных полос;

- незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых без разрешительных документов на участках недр местного значения;.

За нарушения в области охраны окружающей среды действующим законодательством Российской Федерации предусмотрена:

- административная ответственность;

- уголовная ответственность

- возмещение вреда, причиненного окружающей среде.

Требования в части «КАК НУЖНО ДЕЛАТЬ»:

По обращению с отходами производства и потребления индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с требованиями законодательства обязаны:

- провести паспортизацию отходов I-IV классов опасности;

- подтвердить класс опасности отходов;

- для субъектов малого и среднего предпринимательства разработать и предоставить в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов в срок **до 15 января года**, следующего за отчетным периодом (за исключением статистической отчетности»);

- вести учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;

- предоставлять отчетность 2-ТП (отходы) **до 01 февраля после отчетного периода.**

Необходимо оборудовать место для сбора и временного накопления ртутьсодержащих ламп, разработка инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп, а также заключить договора на сдачу отработанных ртутьсодержащих ламп специализированному предприятию.

Отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов.

В области охраны атмосферного воздуха юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основными требованиями законодательства являются следующее:

-проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- предоставление отчетности 2-ТП–воздух,

- постановка на государственный учет стационарных источников, состава, объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, видов и уровней вредных физических воздействий на него, установок очистки газа ведется в рамках государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

- внесение платы за осуществление выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

Для расчета суммы экологического платежей величина объема отходов, объемов выбросов загрязняющих веществ умножаются на соответствующие ставки (с поправкой, если нужно, на льготные коэффициенты, которые приведены в [ст. 16.3](consultantplus://offline/ref=42896677FAB9403D576C3A35BED46CA767A9AD253C62DAA7536C7CB6E6F5E14BFBEC222758lFM9C) Закона N 7-ФЗ).

Контроль за правильностью уплаты этого сбора ведет Управление федеральной службы Росприроднадзора.

В соответствии с законом РФ «О недрах» пользователь недр обязан:

- получить лицензию на право пользования недрами

- составить проектную документацию для добычи полезного ископаемого

- заключить договор аренды земельного (лесного) участка для пользования недрами

- осуществлять соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

- осуществлять своевременное внесение платежей за пользование недрами;

- после отработки участка недр привести в соответствие участки земли и другие природные объекты, нарушенные при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Водопользователи при использовании водных объектов обязаны:

- оформить право пользования поверхностными водными объектами или их частями на основании договора водопользования либо на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование.

- не допускать нарушение прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;

- содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;

- информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;

- своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды необходимо:

- изучать требования законодательства;

- осуществлять регулярное обучение персонала;

- обеспечивать системный контроль соблюдения законодательства;

- обеспечить соответствие осуществляемого вида деятельности предъявляемым требованиям.

Благодарю за внимание!