

**Министерство природных ресурсов, экологии**

**и туризма Республики Алтай**

###

### ПРИКАЗ

г. Горно-Алтайск

«29 » марта 2019 г. № 274

**Об утверждении методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай и признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 253 «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай»

**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемые:

а) методику оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельностиМинистерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай;

б) перечень показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельностиМинистерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай при осуществлении регионально государственного экологического надзора на территории Республики Алтай.

2. Начальнику отдела обеспечения экологической безопасности Н.Н. Берегошевой:

а) ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом осуществлять анализ результативности и эффективности деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай, и предоставлять отчет о фактическом достижении значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за отчетный период;

б) обеспечить размещение настоящего Приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Признать утратившим силу Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 24 ноября 2017 года № 698 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай».

4. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай Е.А. Мунатова.

Министр Е.В. Ларин

Утверждено

приказом Министерства

природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай

от «29» марта 2019г. № 274

**Методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности** **Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай**

I. Общие положения

1.Настоящая Методика применяется для оценки результативности и эффективности осуществления Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай за соблюдением требований в области охраны окружающей среды (далее соответственно - надзор, Министерство).

2. Оценка результативности и эффективности за достижением показателей при осуществлении надзора заключается в достижении Министерством значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения подконтрольными объектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды на территории Республики Алтай.

3. В настоящей Методике используются понятия в значениях, определенных постановлением Правительства Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 253 «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» (далее - постановление Правительства Республики Алтай N 253).

II. Показатели результативности и эффективности

контрольно-надзорной деятельности

4. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее - показатели) состоят из групп ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группа «Б» и группа «В»), которые включают обязательные для определения показатели и показатели, которые могут не устанавливаться для конкретного вида контрольно-надзорной деятельности в случае, если ее осуществление не предполагает реализацию отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий.

5. Перечень показателей может быть дополнен показателями, характеризующими отраслевые особенности контрольно-надзорной деятельности, в том числе контрольно-надзорными мероприятиями.

6. Показатели группы «А» являются ключевыми показателями и отражают существующий и целевой уровни безопасности в подконтрольной Министерству сфере. Определение указанных показателей и интерпретация указанных значений основываются на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в подконтрольной (поднадзорной) сфере.

7. Показатели группы «Б» являются индикативными показателями и отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-надзорной деятельности соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами. Определение указанных показателей и интерпретация их значений основывается на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу.

8. Показатели группы «В» являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, и используются для расчета показателей результативности и эффективности.

Показатели группы «В» подразделяются на следующие подгруппы:

«В.1» - индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность;

«В.2» - индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым природным ценностям;

«В.3» - индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий;

«В.4» - индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной деятельности.

9. Целевые (индикативные) значения показателей используются для оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности путем их сравнения с фактическими значениями показателей, достигнутыми Министерством за отчетный период.

10. Отчетным периодом для определения значений показателей является финансовый год.

III. Порядок проведения оценки результативности

и эффективности контрольно-надзорной деятельности

11. Министерство ежегодно осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей контрольно-надзорной деятельности в соответствии с настоящей Методикой. Расчет и оценка фактических (достигнутых) значений показателей осуществляется по каждому показателю.

12. Целевые (индикативные) значения представлены:

предельными значениями показателей, характеризующимися достижением максимально (минимально) возможного состояния;

нормативными значениями показателей, установленными в нормативных правовых актах;

средними значениями показателей за предшествующие периоды.

Среднее значение показателя за предшествующие периоды устанавливается в случаях, когда отсутствует возможность установления максимального или минимального значения показателя. В случае невозможности рассчитать среднее значение показателя возможно применение метода оценочного расчета показателя.

13. Оценка фактических (достигнутых) значений показателей проводится путем сравнивания с целевыми (индикативными) значениями показателей.

14. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей выражаются по 5-балльной шкале от 1 до 5.

15. Выставление балльных оценок осуществляется по следующему принципу: чем выше значение показателя, тем большее количество баллов ему присваивается.

16. Критерии присвоения балльных оценок показателям результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства представлены в приложении №1 к настоящей Методике.

17. Определение итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности осуществляется путем суммирования полученных балльных оценок по каждому показателю и определения степени достижения максимально возможного результата.

18. Определение максимально возможного результата осуществляется по формуле:

Fmax = 5 x n,

где Fmax - значение максимально возможной итоговой балльной оценки;

5 - максимальная балльная оценка, которая может быть получена для каждого показателя;

n - количество показателей, используемых для оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.

19. Итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности определяется по формуле:

ИОов = БО / Fmax,

где ИОов - итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

БО - сумма балльных оценок показателей;

Fmax - значение максимально возможной итоговой балльной оценки.

20. Ежегодный отчет о фактическом достижении значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства формируется по форме, согласно приложению № 2 к настоящей Методике, размещается на официальных сайтах Правительства Республики Алтай и Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

21. Итоговая оценка результативности и эффективности надзорной деятельности характеризует достижение целевых (индикативных) значений показателей.

22. Утвержденные показатели Министерства по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай размещаются на официальных сайтах Правительства Республики Алтай и Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня их утверждения Министерством.

23. В случае внесения изменений в ранее утвержденные показатели, их актуальная редакция (с учетом внесенных изменений) размещается на официальном сайте Правительства Республики Алтай и Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня их утверждения Министерством.

24. По итогам оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министром, а в случае его отсутствия лицом, исполняющим обязанности министра, может быть принято решение о стимулировании (в том числе материальном) государственных гражданских служащих Министерства, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на территории Республики Алтай либо о применении к ним мер дисциплинарного характера в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

25. Стимулирование государственных гражданских служащих Министерства, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на территории Республики Алтай осуществляется в пределах установленного фонда оплаты труда Министерства.

Приложение № 1

к Методике оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай

КРИТЕРИИ

присвоения бальных оценок показателям результативности

и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального экологического надзора на территории Республики Алтай

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Целевое (индикативное) значение показателя | Отклонение фактического (достигнутого) от целевого (индикативного) значения | Баллы |
| абсолютное значение показателя (в единицах) | относительное значение показателя (в процентах) |
| 1. | Предельное значение показателя, характеризующееся достижением максимально возможного состояния | ниже, чем целевое значение, более чем на 50 процентов | ниже, чем целевое значение, более чем на 50 процентных пунктов | 1 |
| ниже, чем целевое значение, более чем на 30 процентов, но менее чем на 50 процентов | ниже, чем целевое значение, более чем на 30, но менее чем на 50 процентных пунктов | 2 |
| ниже, чем целевое значение, более чем на 10 процентов, но менее чем на 30 процентов | ниже, чем целевое значение, более чем на 10, но менее чем на 30 процентных пунктов | 3 |
| ниже, чем целевое значение, не более чем на 10 процентов | ниже, чем целевое значение, не более чем на 10 процентных пунктов | 4 |
| равно индикативному значению | 5 |
| 2. | Предельное значение показателя, характеризующееся достижением минимально возможного состояния | выше, чем целевое значение, более чем на 50 процентов | выше, чем целевое значение, более чем на 50 процентных пунктов | 1 |
| выше, чем целевое значение, более чем на 30 процентов, но менее чем на 50 процентов | выше, чем целевое значение, более чем на 30, но менее чем на 50 процентных пунктов | 2 |
| выше, чем целевое значение, более чем на 10 процентов, но менее чем на 30 процентов | выше, чем целевое значение, более чем на 10, но менее чем на 30 процентных пунктов | 3 |
| выше, чем целевое значение, не более чем на 10 процентов | выше, чем целевое значение, не более чем на 10 процентных пунктов | 4 |
| равно целевому значению | 5 |
| 3. | Среднее значение показателя за предшествующие периоды <\*> | отклонение от целевого значения более чем на 50 процентов | отклонение от целевого значения более чем на 50 процентных пунктов | 1 |
| Нормативное значение показателя, установленное в нормативном правовом акте | отклонение от целевого значения более чем на 30 процентов, но менее чем на 50 процентов | отклонение от целевого значения более чем на 30 процентных пунктов, но менее чем на 50 процентных пунктов | 2 |
| отклонение от целевого значения более чем на 10 процентов, но менее чем на 30 процентов | отклонение от целевого значения более чем на 10 процентных пунктов, но менее чем на 30 процентных пунктов | 3 |
| отклонение от целевого значения не более чем на 10 процентов | отклонение от целевого значения не более чем на 10 процентных пунктов | 4 |
| соответствует целевому значению или превосходит его | 5 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

<\*> Среднее значение показателя за предшествующие периоды устанавливается в случаях, когда отсутствует возможность установления максимального или минимального значения показателя.

В случае невозможности рассчитать среднее значение показателя возможно применение метода оценочного расчета показателя.

Приложение № 2

к Методике оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай

ОТЧЕТ

о фактических (достигнутых) значениях показателей

результативности и эффективности контрольно-надзорной

деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай за \_\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п  | Наименование показателя  | Единица измерения  | Целевое (индикативное) значение  | Фактическое (достигнутое) значение  | Балльная оценка  | Справочная информация  |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Утверждено

приказом Министерства

природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай

от «29» марта 2019г. № 274

Перечень

показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер(индекс) показа-теля | Наименование показателя | Формула расчета | Комментарии (интерпретация значений) | Значение показателя | Целевое значение показателей\* | Источник данных для определения значений показателя | Сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии) |
| Ключевые показатели |
| А | Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающий с минимизации причинения им вреда |
| А.1 | Доля правонарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) окружающей среде, из числа правонарушений, выявленных по результатам надзора в % от общего числа выявленных правонарушений | Дв=Пв\*100/По | Дв – доля правонарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) окружающей среде; Пв – выявленные правонарушения, повлекшие причинение вреда (ущерба) окружающей среде; По – общее количество выявленных правонарушений. Показатель должен стремиться к нулевому значению | % | Не более 10 % | Данные Министерства |  |
| А.2 | Доля нарушений, покоторым составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ от общего числа фактов неуплаты штрафов в срок, установленных требованиями ст. 32.2 КоАП РФ | Дс.п.20.25=Кс.п.20.25/Кф.н.ш.\*100% | Дс.п.20.25 – доля составленных протоколовоб административном правонарушении поч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ от общего числа фактов неуплаты штрафов в срок, установленный требованиям ст. 32.2 КоАП РФ; Кс.п.20.25 – количество составленных протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ; Кф.н.ш– количество фактов несвоевременной уплаты наложенных в отчетном периоде штрафов, по постановлениям, вступившим в законную силу, срок уплаты которых наступил в отчетном периоде. В случае, если общее количество фактов несвоевременной уплаты наложенных штрафов равно нулю (протоколы об административном правонарушении не составлялись), то показатель считается выполненным, и фактическое значение равно 100% . Показатель должен стремиться к 100% | % | Не менее85% | Данные Министерства |  |
| А.3 | Доля нарушений, по которым составлены протоколы об административном правонарушении поч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, от числа фактов неисполнения выданных предписаний об устранении нарушений | Дс.п.19.5=Кс.п.19.5/Кф.н.п. | Дс.п.19.5 – доля составленных протоколов об административном правонарушении поч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ от числа фактов неисполнения выданных предписаний об устранении нарушений Кс.п.19.5 – количество составленных протоколов об административном правонарушении поч. 1 ст. 19.5 КоАП РФКф.н.п. – количество выявленных в ходе внеплановых проверок фактов неисполнения выданных в отчетном периоде предписаний об устранении нарушений согласно актам внеплановых проверок. В случае если общее количество фактов невыполнения предписаний равно нулю (протоколы об административномправонарушении поч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не составляются), то показатель считается выполненным, и фактическое значение равно 100%. | % | 100% | Данные Министерства |  |
| Индикативные показатели |
| Б | Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий |
| Б.1 | Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Министерства | Дв=С/П\*100% | Дв – доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Министерства; С – количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных судом по материалам Министерства; П – количество протоколов, направленных в суд При подсчете количества протоколов, направленных в суд, не учитываются протоколы, по результатам рассмотрения которых, суд вынес постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с состоянием крайней необходимости либо в связи с малозначительностью деяния (ст.ст. 2.7, 2.9 КоАП РФ) | % | Не менее70% | Данные Министерства |  |
| Б.2 | Доля обращений, рассмотренных без нарушений, в общем количестве поступивших обращений граждан и организаций | Добращ=Обезнаруш./ Ообщ.\*100 % | Добращ – доля обращений граждан и организаций, рассмотренных без нарушений, в общем количестве поступивших обращений граждан и организаций; Обезнаруш– количество обращений граждан и организаций, рассмотренных без нарушений; Ообщ – общее количество поступивших обращений от граждан и организаций. | % | 100% | Данные Министерства |  |
| Б.3 | Доля отмененных постановлений | Дотм=Аотм/Аобщ\* 100% | Дотм – доля отменных постановлений; Аотм – количество апостановлений, отмененных в отчетном периоде в судебном порядке;Аобщ – общее количество вынесенных постановлений в отчетном периоде. | % | 20% | Данные Министерства |  |
| Б.4 | Доля проверенных предписаний | Дпров=Ппров/Побщ\* 100% | Дпров – доля проверенных предписаний; Ппров – количество проверенных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований; Побщ – общее количество выданных предписаний, срок которых истекает в отчетном периоде. | % | 100% | Данные Министерства |  |
| Б.5 | Выполнение утвержденного плана проверка | Двып.пл.=Кпров.пр./ Кзапл. пр.\*100 % | Двып.пл– доля проведенных проверок за отчетный период в общем количестве запланированных проверок; Кпров.пр– количество проверенных плановых проверок, а также количество плановых проверок, которые начались, но не завершились в отчетном периоде; Кзапл. пр– общее количество запланированных проверок, согласно утвержденному ежегодному плану проверок с учетом корректировок на последний день отчетного периода | % | 100% | Данные Министерства |  |
| В | Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности |
| В.1 | Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность |
| В.1.1 | Количество жалоб на действия должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного экологического надзора | Шт. |  | Шт. | Не более 5 | Данные Министерства |  |
| В.2 | Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |
| В.2.1 | Доля суммы, взысканной по штрафам, в общем объеме предъявленной суммы в отчетном периоде | Дш=Шн/Шв\* 100 % | Дш – доля суммы взысканной по штрафам;Шн – сумма штрафов (руб), наложенных по постановлениям, вступившим в законную силу в отчетном периоде; Шв – сумма штрафов (руб), взысканных в отчетном периоде | % | Не менее 70% | Данные Министерства |  |
| В.3 | Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий |
| В.3.1 | Проверки |
| В.3.1.1 | Количество плановых проверок | Шт. |  | Шт. | Не менее15 | Данные Министерства |  |
| В.3.3 | Плановые (рейдовые) осмотры |
| В.3.3.1 | Общее количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров | Шт. |  | Шт. | Не менее 5 | Данные Министерства |  |
| В.3.5 | Административные расследования |
| В.3.5.1 | Средняя продолжительность одного административного расследования | Аср=Д/О | Аср - средняя продолжительность одного административного расследования; Д - суммарное количество календарных дней, потраченных на проведение административных расследований в отчетном периоде; О – общее количество проведенных административных расследований в отчетном периоде | Количество дней | Не более 30 | Данные Министерства |  |
| В.3.6 | Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости обязательных требований |
| В.3.6.1 | Количество предостережений, выданных Министерством при осуществлении регионального государственного экологического надзора | Шт. |  | Шт. | Не менее 10 | Данные Министерства |  |
| В.4 | Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов |
| В.4.1 | Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций | Ед. |  | Ед. | 6 | Данные Министерства |  |