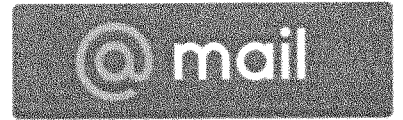


Пнд, 23 Янв 2023 15:33

справочная информация для повышения эффективности реализации мер по противодействию коррупции (от 20.01.2023 № 416)



От: Адм-правовой отдел Минприроды РА <forest04_ok@mail.ru>

Кому: Министр <ministr_mpr@mail.ru>, Жданова Д. <zam-eco_mpr@mail.ru>, Карпинский А.В. <zam-les_mpr@mail.ru>, Ялбачева Е.В. <elena-yalbacheva@bk.ru>, Варшавская Р.В. <mpr_ra@bk.ru>, Кудрявцева Е.Н. <mpr_law@mail.ru>, Административно-правовой отдел Минприроды РА <forest04_ok@mail.ru>, Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах <goskontrol04@mail.ru>, Отдел организации лесопользования и государственного лесного реестра <forest04_use@mail.ru>, "Отдел охраны и защиты леса, воспроизводства лесов" <ozl04@mail.ru>, отдел экономики и финансов <forest04_ecofin@mail.ru>, "Отдел бухгалтерского учета, отчетности и контроля" <forest04_obu@mail.ru>, Отдел туристско- рекреационной и санаторно-курортной деятельности <turizm-ra@yandex.ru>, "отдел обеспечения экологической безопасности; отдел недропользования и водных отношений" <mpr_ra@mail.ru>, unukova.mpr-ra04 <unukova.mpr-ra04@mail.ru>

Уважаемые коллеги!

В целях реализации пункта 14 Плана противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2018- 2024 годы, утвержденного распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 12 сентября 2018 г. № 495-рГ, доводим до вашего сведения справочную информацию для повышения эффективности реализации мер по противодействию коррупции.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

—
Административно-правовой отдел Минприроды РА

-
- doc06482420230123074302.pdf

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ, ЭКОЛОГИИ И ТУРИЗМА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
(Минприроды РА)



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
АР-БҮТКЕН БАЙЛЫКТАР, ЭКОЛОГИЯ
ЛА ТУРИЗИМ МИНИСТЕРСТВОЗЫ
(АР Минарбүткен)

Ленкина ул., д.12, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000, тел/факс: (388 22) 5-90-20,
e-mail: info@mpr.altai.gov.ru; https://mpr-ra.ru

20.01.2023 № 416
На № _____ от _____

Аппарату Министерства природных
ресурсов, экологии и туризма
Республики Алтай
(электронный список рассылки)

Уважаемые коллеги!

В целях реализации пункта 14 Плана противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2018 - 2024 годы, утвержденного распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 12 сентября 2018 г. № 495-рГ, Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай доводит до сведения справочную информацию для повышения эффективности реализации мер по противодействию коррупции.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности министра

А.И. Сумачаков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к письму Министерства природных
ресурсов, экологии и туризма
Республики Алтай
от «20» января 2023 г. № 416

ПОНЯТИЕ ВЗЯТКИ

В ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» приведены определения основных понятий, используемых для целей данного Федерального закона, а именно под коррупцией понимается в том числе злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Также коррупцией является совершение всех вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Кроме того, согласно Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (от 04.11.1999, Страсбург) под коррупцией понимается просьба, предложение, дача или получение прямо или косвенно взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового.

В ст. 290 УК РФ под получением взятки понимается получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Субъектом этого преступления следует признавать и тех должностных лиц, которые хотя и не обладали полномочиями для выполнения в интересах взяткодателя соответствующих действий, но в силу своего должностного положения могли за взятку принять меры к совершению этих действий другими должностными лицами.

Предметом взятки могут быть деньги, ценные бумаги, материальные ценности, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате услуги, а также

льготы, дающие право на имущество (производство строительных, ремонтных работ; предоставление санаторных или туристических путевок, проездных билетов; предоставление на льготных условиях ссуд или кредитов и т.п.).

Объективная сторона получения взятки заключается в получении ценного имущества в обмен на действия (бездействие) в пользу взяткодателя, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица, тогда как субъективная сторона преступления требует, чтобы взяткополучатель сознавал, что получает имущество за требуемые действия (бездействие) в пользу взяткодателя (Постановление ЕСПЧ от 09.10.2008 по делу «Абрамян против Российской Федерации», жалоба № 10709/02).

Признание лица виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ, предполагает установление факта получения денежных средств (в том числе и через посредника) за совершение незаконных действий.

Предметом взяточничества наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав. В соответствии с п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (далее - Постановление Пленума ВС РФ от 09.07.2013 № 24) под незаконным оказанием услуг имущественного характера судам следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами). То есть предоставление туристических путевок является предметом взятки.

В соответствии с п. 18 Постановления Пленума ВС РФ от 09.07.2013 № 24 под вымогательством взятки следует понимать требование должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица. При этом не имеет значения, была ли у должностного лица реальная возможность осуществить указанную угрозу, если у лица, передавшего взятку, имелись основания опасаться осуществления этой угрозы (например, следователь, зная, что уголовное дело подлежит прекращению в связи с отсутствием в деянии состава преступления, угрожает обвиняемому направить дело с обвинительным заключением прокурору, а, получив взятку, дело по предусмотренным законом основаниям прекращает).

По смыслу закона объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ, состоит в получении должностным лицом незаконного вознаграждения (взятки) за выполнение или невыполнение в интересах лица, дающего взятку, какого-либо действия, которое должностное лицо должно было или могло совершить с использованием своего положения, то есть за действие или бездействие.

Так, уголовно-правовое понятие бездействия выражается в несовершении действий, которые лицо должно было или могло совершить в силу возложенных на него правовых обязанностей.

Уголовная санкция, предусмотренная ч. 1 ст. 290 УК РФ, предусматривает наказание в виде штрафа в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительных работ на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительных работ на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишения свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

В соответствии с п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24, под незаконным бездействием, за совершение которого должностное лицо получило взятку, следует понимать бездействие, которое совершено должностным лицом с использованием служебных полномочий, однако состоит в неисполнении служебных обязанностей. К ним, в частности, относится неисполнение предусмотренной законом обязанности по составлению протокола об административном правонарушении, а также, в предусмотренном законом случае, отстранению водителя от управления транспортным средством и направлению водителя для прохождения медицинского освидетельствования на предмет установления состояния алкогольного или наркотического опьянения. Получение взятки считается оконченным с момента принятия должностным лицом хотя бы части передаваемых ему денежных средств. При этом не имеет значения, получило ли указанное должностное лицо реальную возможность пользоваться или распоряжаться переданными ему денежными средствами по своему усмотрению.

Действия лиц, дающих взятку за получение каких-либо преимуществ для государственных, общественных или частных организаций, должны квалифицироваться как дача взятки, а при наличии оснований - по совокупности с другими преступлениями (хищение, злоупотребление служебным положением и др.).

Взятку следует считать полученной по предварительному сговору группой лиц, если в нем участвовало два и более должностных лица, заранее договорившихся о совместном совершении данного преступления. При этом преступление считается оконченным с момента принятия взятки хотя бы одним из должностных лиц и независимо от того, сознавал ли взяткодатель, что в получении взятки участвуют несколько должностных лиц.

Посредничество во взяточничестве, совершенное с использованием своего служебного положения, предполагает использование должностным лицом при посредничестве во взяточничестве предоставленных ему по службе прав и полномочий.

В соответствии со ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве представляет собой непосредственную передачу взятки по поручению

взяткодателя или взяткополучателя и иное содействие взяткодателю и взяткополучателю в достижении и реализации соглашения между ними о получении и даче взятки, в том числе за совершение заведомо незаконных действий, группой лиц по предварительному сговору, в значительном или особо крупном размере, лицом с использованием своего служебного положения (Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 05.08.2021 № 77-2156/2021).

То есть посредничество во взяточничестве есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя и иное содействие взяткодателю и взяткополучателю в достижении и реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере, в том числе за совершение заведомо незаконных действий (бездействие), либо лицом с использованием своего служебного положения, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а также обещание или предложение посредничества во взяточничестве.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 291.1 УК РФ, заключается в передаче должностному лицу предмета взятки за совершение в пользу взяткодателя или представляемых им лиц действий, которые входят в служебные полномочия должностного лица, а также за совершение заведомо незаконных действий (бездействия).

По смыслу ст. 33 УК РФ объективную сторону дачи взятки (ст. 291 УК РФ) выполняет взяткодатель, а пособник помогает взяткодателю передать взятку. Следовательно, если взяткодатель взятку не дал и не намеревался ее передавать, то в таком случае объективная сторона данного преступления отсутствует (Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 14.05.2013 № 51-АПУ13-4).

С другой стороны, в случае, когда должностное лицо отказалось принять взятку, действия взяткодателя следует расценивать как покушение на дачу взятки (Апелляционное постановление Московского городского суда от 12.11.2014 по делу № 10-14717/14).