

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРСТВО** **ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,****ЭКОЛОГИИ И ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ****(Минприроды РА)** |  | **АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҤ****АР-БӰТКЕН БАЙЛЫКТАР, ЭКОЛОГИЯ ЛА ТУРИЗИМ МИНИСТЕРСТВОЗЫ****(АР Минарбӱткен)** |
|  |
|  |
| **ПРИКАЗ** |  | **JAKAРУ** |
|  |
| «21» декабря 2021 г. |  | № | 794 |
|  |  |  |  |
| г. Горно-Алтайск |

**Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в**

**Республике Алтай, при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Алтай, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай на 2022 год**

В соответствии с п. 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2021 года № 401 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Алтай, признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 20 декабря 2012 года № 314 и внесении изменения в пункт 13 постановления Правительства Республики Алтай от 13 марта 2015 года № 67», постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2021 года № 398 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай», постановлением Правительства Республики Алтай от 13 января 2022 года № 3 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Алтай», в целях предупреждения нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, и руководствуясь Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и

туризма Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 21 мая 2015 года № 135,

**приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Алтай на 2022 год (Приложение 1);
2. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Алтай (Приложение 2);
3. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай (Приложение 3);
4. Начальнику отдела обеспечения экологической безопасности Ишмину Т.Ю. в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания настоящего Приказа обеспечить размещение его на официальном сайте Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Министр Е.О. Поварова

Ишмин Тимур Юрьевич, отдел обеспечения экологической безопасности,

начальник отдела, т. (38822)6-62-98, mpr\_ra@mail.ru

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай

от «21» декабря 2022 года № 794

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Алтай на 2022 год

1.Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Алтай:

Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор) в Республике Алтай.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Алтай размещен на официальном сайте Министерства сети «Интернет» (https://mpr-ra.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/spisok-normativno-pravovykh-aktov-dlya-prirodopolzovatelej).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному контролю (надзору).

Министерство осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор) в Республике Алтай на основании полномочий, установленных Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 21 мая 2015 года № 135.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в области использования и охраны водных объектов).

По состоянию на 24 января 2022 года в региональном Реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) зарегистрировано 947 объектов, также экологическому контролю подлежат более 12 тысяч рек и 7 тысяч озер, 44 памятника природы, 4 природных парка, 2 заказника, 58 объектов недропользования и 194 лицензии на добычу подземных вод.

Снижение количества проверок обусловлено введенными постановлением Правительства Российской Федерации от03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничительными мерами по проведению проверок.

За 2021 год поступило свыше 40 обращений граждан по вопросам нарушений природоохранного законодательства, по всем приняты соответствующие меры реагирования.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2021 году выдано 41 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

В период 2021 года отделом вынесено 210 решений о рассмотрении дел, 135 представлений на устранение условий и причин совершения административных правонарушений.

Кроме того, рассмотрены материалы об административных правонарушений поступивших от органов МВД по РА – 120, от органов прокуратуры – 24. По всем материалам вынесено соответствующее решения.

Отдел в рамках осуществления полномочий, установил 147 правонарушений.

Типовыми нарушениями в области охраны окружающей среды, выявляемыми при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю являются:

- осуществление добычи подземных вод или общераспространенных полезных ископаемых без оформления соответствующей лицензии;

- нарушение порядка паспортизации отходов I-IV классов опасности;

- отсутствие документов, подтверждающих квалификацию должностного лица на право обращения с отходами производства и потребления;

- нарушение сроков предоставления квартальных и годовых отчетов, например отчет об осуществлении ПЭК.

- нарушение режима использования водоохранных зон и прибрежно-защитных полос;

- незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых без разрешительных документов на участках недр местного значения.

В 2021 году осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством:

1. проведения и участия в совещаниях, в том числе:

- заседания межведомственной комиссии по экологической безопасности Республики Алтай;

- заседания в рабочих группах по экологии о состоянии законности в сфере природоохранного законодательства (Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай);

2) разъяснительной работы в средствах массовой информации;

3) информирование подконтрольных субъектов на официальном сайте Министерства.

Проблемы, на решение которых направлена настоящая Программа,– причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличие причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства в Республики Алтай

Решению названных проблем будет способствовать реализация профилактических мероприятий настоящей Программы, направленных на снижение факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, минимизацию причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства.

2. Цели и задачи Программы

Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленную на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований соблюдения природоохранного законодательства.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- внедрение действенной системы профилактических мероприятий, в том числе создание системы консультирования подконтрольных субъектов с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной юридической ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований природоохранного законодательства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям (архивным документам), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов и типов подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения количества случаев нарушения обязательных требований в сфере природопользования, в части установления порядка осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Алтай.

Мониторинг реализации Программы осуществляется ежеквартально посредством сбора и накопления информации о ходе реализации мероприятий Программы с последующей выработкой предложений о необходимости принятия управленческих мер по обеспечению ее выполнения, о ее корректировке (при необходимости).

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- развитие системы профилактических мероприятий;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях природоохранного законодательства;

- снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (архивным документам);

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. Информирование |
| 1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля(надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов |
| 1.1.1. | Размещение и подержание в актуальном состоянии на сайте Министерства:1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции4) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска5) перечня объектов контроля, с указанием категории риска6) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица7) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства8) утвержденных проверочных листов 9) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;11) сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;12) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики);13) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | в течение 5 рабочих дней с даты принятия-//--//-в течение 5 рабочих дней с даты их принятия или внесения изменений-//--//--//--//-до 1 марта года, следующего за отчетным, в течнии3 рабочих дней со дня утвержденияв течение 5 дней со дня утверждения на сайте Министерства, но не позднее 20 декабря текущего годав течение 5 рабочих дней с даты их принятия или внесения изменений | обеспечение открытости обязательных требований природоохранного законодательства, требований нормативных правовых актов  | Начальник отдела обеспечения экологической безопасности, должностные лица Министерства |
| 1.1.2. | Размещение проекта программы профилактики на сайте Министерства для проведения общественного обсуждения  | с 01 октября по 01 ноября года, предшествующего году, в котором планируется проведение профилактических мероприятий | информирование проверяемых лиц | должностные лица Министерства |
| 1.1.3. | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований природоохранного законодательства, размещенных наофициальном сайте Министерства | по мере необходимости, но не позднее 5 рабочих дней со дня возникновения основания для актуализации сведений | осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 1.2. Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения публичных мероприятий |
| 1.2.1. | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Министерства | 1 раз в полугодие(2 раза в год) | осведомленность проверяемых лицо мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства  |
| 1.2.2. | Проведение семинаров с субъектами государственного контроля по вопросам формирования и ведения ведомственных архивов. | 2,4 квартал | информирование по соблюдению обязательных требований природоохранного законодательства  | должностные лица Министерства  |
| 2. Разъяснительная и консультативная работа |
| 2.1. | Консультации ситуативного характера специалистами Министерства по обращениям контролируемых лиц по телефону, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, контрольного мероприятия без предоставления информации в письменной форме | по мере обращения – 15 минут | осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 3. Обобщение практики осуществления государственного контроля |
| 3.1. | Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике  | до 01 марта года, следующегоза отчетным | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 4. Организация профилактических визитов |
| 4.1. | Проведение профилактического визита по решению Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица | 1,2,3 квартал | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Министерства |

4. Оценка эффективности и результативности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам года.

Целевыми показателями Программы являются:

1. Доля в процентном отношении подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к общему количеству подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия в отчетном году.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 5 %.

2. Доля в процентном отношении профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5 %.

Отчетные показатели деятельности Министерства по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Величина, % |
| 1. | Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия | Ожидается снижение на5% к уровню 2021 года |
| 2. | Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий | Ожидается увеличение на 5% к уровню 2021 года |

Приложение 2

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай

от «21» декабря 2021 года № 794

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Алтай на 2022 год

1.Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Алтай:

Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) в Республике Алтай.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Алтай размещен на официальном сайте Министерства сети «Интернет» (https://mpr-ra.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/spisok-normativno-pravovykh-aktov-dlya-prirodopolzovatelej).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору).

Министерство осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) в Республике Алтай в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 21 мая 2015 года № 135.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров участков недр местного значения.

По состоянию на 24 января 2022 года зарегистрировано 58 объектов недропользования и 194 лицензии на добычу подземных вод.

Снижение количества проверок обусловлено введенными постановлением Правительства Российской Федерации от03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничительными мерами по проведению проверок.

Типовыми нарушениями в области охраны окружающей среды, выявляемыми при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю являются:

- осуществление добычи подземных вод или общераспространенных полезных ископаемых без оформления соответствующей лицензии;

- незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых без разрешительных документов на участках недр местного значения.

В 2021 году осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством:

1) разъяснительной работы в средствах массовой информации;

2) информирование подконтрольных субъектов на официальном сайте Министерства.

Проблемы, на решение которых направлена настоящая Программа,– причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличие причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства в Республики Алтай

Решению названных проблем будет способствовать реализация профилактических мероприятий настоящей Программы, направленных на снижение факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, минимизацию причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства.

2. Цели и задачи Программы

Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленную на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований соблюдения законодательства «О недрах».

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- внедрение действенной системы профилактических мероприятий, в том числе создание системы консультирования подконтрольных субъектов с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной юридической ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований природоохранного законодательства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям (архивным документам), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов и типов подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения количества случаев нарушения обязательных требований в сфере природопользования, в части установления порядка осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Алтай.

Мониторинг реализации Программы осуществляется ежеквартально посредством сбора и накопления информации о ходе реализации мероприятий Программы с последующей выработкой предложений о необходимости принятия управленческих мер по обеспечению ее выполнения, о ее корректировке (при необходимости).

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- развитие системы профилактических мероприятий;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях природоохранного законодательства;

- снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (архивным документам);

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. Информирование |
| 1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля(надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов |
| 1.1.1. | Размещение и подержание в актуальном состоянии на сайте Министерства:1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции4) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска5) перечня объектов контроля, с указанием категории риска6) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица7) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства8) утвержденных проверочных листов 9) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;11) сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;12) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики);13) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | в течение 5 рабочих дней с даты принятия-//--//-в течение 5 рабочих дней с даты их принятия или внесения изменений-//--//--//--//-до 1 марта года, следующего за отчетным, в течнии3 рабочих дней со дня утвержденияв течение 5 дней со дня утверждения на сайте Министерства, но не позднее 20 декабря текущего годав течение 5 рабочих дней с даты их принятия или внесения изменений | обеспечение открытости обязательных требований природоохранного законодательства, требований нормативных правовых актов  | Начальник отдела обеспечения экологической безопасности, должностные лица Министерства |
| 1.1.2. | Размещение проекта программы профилактики на сайте Министерства для проведения общественного обсуждения  | с 01 октября по 01 ноября года, предшествующего году, в котором планируется проведение профилактических мероприятий | информирование проверяемых лиц | должностные лица Министерства |
| 1.1.3. | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований природоохранного законодательства, размещенных наофициальном сайте Министерства | по мере необходимости, но не позднее 5 рабочих дней со дня возникновения основания для актуализации сведений | осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 1.2. Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения публичных мероприятий |
| 1.2.1. | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Министерства | 1 раз в полугодие(2 раза в год) | осведомленность проверяемых лицо мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства  |
| 1.2.2. | Проведение семинаров с субъектами государственного контроля по вопросам формирования и ведения ведомственных архивов. | 2,4 квартал | информирование по соблюдению обязательных требований законодательства  | должностные лица Министерства  |
| 2. Разъяснительная и консультативная работа |
| 2.1. | Консультации ситуативного характера специалистами Министерства по обращениям контролируемых лиц по телефону, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, контрольного мероприятия без предоставления информации в письменной форме | по мере обращения – 15 минут | осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 3. Обобщение практики осуществления государственного контроля |
| 3.1. | Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике  | до 01 марта года, следующегоза отчетным | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 4. Организация профилактических визитов |
| 4.1. | Проведение профилактического визита по решению Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица | 1,2,3 квартал | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Министерства |

4. Оценка эффективности и результативности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам года.

Целевыми показателями Программы являются:

1. Доля в процентном отношении подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к общему количеству подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия в отчетном году.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 5 %.

2. Доля в процентном отношении профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5 %.

Отчетные показатели деятельности Министерства по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Величина, % |
| 1. | Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия | Ожидается снижение на5% к уровню 2021 года |
| 2. | Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий | Ожидается увеличение на 5% к уровню 2021 года |

Приложение 3

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай

от «21» декабря 2021 года № 794

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай на 2022 год

1.Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Алтай:

Осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай и Бюджетным учреждением Республики Алтай «Дирекция особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай» в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Алтай размещен на официальном сайте Министерства сети «Интернет» (https://mpr-ra.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/spisok-normativno-pravovykh-aktov-dlya-prirodopolzovatelej).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 21 мая 2015 года № 135.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров особо охраняемых природных территорий республиканского значения.

По состоянию на 31 декабря 2021 зарегистрировано 44 памятника природы, 4 природных парка, 2 заказника.

В 2021 году сотрудниками Дирекции было проведено 109 рейдовых мероприятий, составлено 8 протоколов.

«Зона покоя Укок» - 23 рейда

«Уч-Энмек» - 21 рейд, включая 3 совместных рейда на территорию природного парка «Зона покоя Укок». Составлено 6 протоколов. Наложено 6 штрафов на сумму 3 т.р. по статье 16 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях».

«Ак Чолушпа» - 16 рейдов, «Белуха» - 6 рейдов

Администрация Дирекции провела 43 рейда на ООПТ. Возбуждено 2 административных дела:

1. По заявлению физического лица проведена проверка на территории памятника природы «Челушманский ландшафтный участок» (Турбаза «Каменные грибы»). Вынесено постановление о нарушении ст. 8.45. КоАП РФ, на юридическое лицо наложен штраф в размере 30т.р. (штраф уплачен). Нарушение устранено.

2. Так же по заявлению о вырубке деревьев на территории памятника природы «Аскатская долина» было возбуждено административное дело в отношении неустановленных лиц. На основании расчета ущерба, он признан значительным, и материалы дела были переданы в МВД Чемальского района. В настоящее время дело закрыто.

Гражданский иск, поданный в прошлом году, на сумму 594 931 т.р. о возмещении ущерба от вырубки на территории памятника природы «Турочакский» 163 сырорастущих деревьев удовлетворен судом.

В 2021 году выявлено 8 нарушений на территории ООПТ регионального значения, возбуждено 8 административных дела, сумма взысканных штрафов составила 33 т.р.

По экологическому просвещению за 2021 год в отделах Дирекции проведено 25 мероприятий. Кроме того, в течение года проводились регулярные беседы с посетителями ООПТ, участие в экологических акциях, проведение экскурсий, а также создание и организация работы эковолонерских клубов. Помимо традиционных запланированных мероприятий таких как: «День воды», «Час Земли», «День птиц», «Марш парков», «Зеленая Россия», классные часы и экологические уроки в учебных заведениях, в этом году сотрудники природного парка «Уч-Энмек»впервые приняли участие в экологической акции, организованной общественным движением «Чистый Алтай», участники которой очищали надписи, оставленные гостями нашего региона на скалах,возле сёл Малый Яломан, Ак-Бом, Акташ.Сотрудник природного парка «Белуха» совместно с командой волонтеров (23 человека) из разных регионов России в течение 5 дней проводили очистку туристических троп на территории природного парка в районе озера Аккем. В общей сложности было очищено 10 км тропы, собрано около 120 мешков мусора.

ПП «Ак Чолушпа» в течение года созданы 2 эковолонтерских клуба: «Эковолонтер» из числа местного взрослого населения и «Ар Башкус» на базе Улаганской школы. В течение года эти отряды эффективно работали на территории природного парка «Ак Чолушпа». Раздавали листовки, оформляли стенды, проводили беседы, субботники, высаживали саженцы деревьев, ликвидировали стихийные свалки мусора и многое другое.

Проведена работа по установке во всех природных парках информационных щитов и аншлагов в количестве 24 штук.

В том числе на экологической тропе в природном парке «Белуха» также установлены информационные щиты.

В 2022 году своими силами планируется установка уже изготовленных 4-х аншлагов в Шавлинском заказнике и по одному в Сумультинском заказнике и на Семинском перевале.

2. Цели и задачи Программы

Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленную на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований соблюдения законодательства.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- внедрение действенной системы профилактических мероприятий, в том числе создание системы консультирования подконтрольных субъектов с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной юридической ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований природоохранного законодательства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям (архивным документам), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов и типов подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения количества случаев нарушения обязательных требований в сфере природопользования, в части установления порядка осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Алтай.

Мониторинг реализации Программы осуществляется ежеквартально посредством сбора и накопления информации о ходе реализации мероприятий Программы с последующей выработкой предложений о необходимости принятия управленческих мер по обеспечению ее выполнения, о ее корректировке (при необходимости).

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- развитие системы профилактических мероприятий;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях природоохранного законодательства;

- снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (архивным документам);

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. Информирование |
| 1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля(надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов |
| 1.1.1. | Размещение и подержание в актуальном состоянии на сайте Министерства:1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции4) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска5) перечня объектов контроля, с указанием категории риска6) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица7) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства8) утвержденных проверочных листов 9) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;11) сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;12) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики);13) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | в течение 5 рабочих дней с даты принятия-//--//-в течение 5 рабочих дней с даты их принятия или внесения изменений-//--//--//--//-до 1 марта года, следующего за отчетным, в течнии3 рабочих дней со дня утвержденияв течение 5 дней со дня утверждения на сайте Министерства, но не позднее 20 декабря текущего годав течение 5 рабочих дней с даты их принятия или внесения изменений | обеспечение открытости обязательных требований природоохранного законодательства, требований нормативных правовых актов  | Начальник отдела обеспечения экологической безопасности, должностные лица Министерства |
| 1.1.2. | Размещение проекта программы профилактикинасайте Министерства для проведения общественного обсуждения  | с 01 октября по 01 ноября года, предшествующего году, в котором планируется проведение профилактических мероприятий | информирование проверяемых лиц | должностные лица Министерства |
| 1.1.3. | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований природоохранного законодательства, размещенных наофициальном сайте Министерства | по мере необходимости, но не позднее 5 рабочих дней со дня возникновения основания для актуализации сведений | осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 1.2. Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения публичных мероприятий |
| 1.2.1. | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Министерства | 1 раз в полугодие(2 раза в год) | осведомленность проверяемых лицо мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства  |
| 1.2.2. | Проведение семинаров с субъектами государственного контроля по вопросам формирования и ведения ведомственных архивов. | 2,4 квартал | информирование по соблюдению обязательных требований законодательства  | должностные лица Министерства  |
| 2. Разъяснительная и консультативная работа |
| 2.1. | Консультации ситуативного характера специалистами Министерства по обращениям контролируемых лиц по телефону, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, контрольного мероприятия без предоставления информации в письменной форме | по мере обращения – 15 минут | осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 3. Обобщение практики осуществления государственного контроля |
| 3.1. | Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике  | до 01 марта года, следующегоза отчетным | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Министерства |
| 4. Организация профилактических визитов |
| 4.1. | Проведение профилактического визита по решению Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица | 1,2,3 квартал | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Министерства |

4. Оценка эффективности и результативности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам года.

Целевыми показателями Программы являются:

1. Доля в процентном отношении подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к общему количеству подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия в отчетном году.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 5 %.

2. Доля в процентном отношении профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5 %.

Отчетные показатели деятельности Министерства по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Величина, % |
| 1. | Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия | Ожидается снижение на5% к уровню 2021 года |
| 2. | Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий | Ожидается увеличение на 5% к уровню 2021 года |