

УТВЕРЖДАЮ
И.о. министра природных
ресурсов, экологии и туризма
Республики Алтай
 Е.А. Мунатов
« 1 » апреля 2021г.

ДОКЛАД

об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении регионального
государственного экологического надзора в 2020 году

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2020-2022 гг. (далее – Программа) утверждена приказом Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай (далее – Министерство) от 19.12.2019 № 987.

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.

Программой предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- Актуализация размещенных на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

- Актуализация размещенных на официальном сайте Министерства текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

- Актуализация размещенных на официальном сайте Министерства обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

- Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.

- Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.

- Обобщение практики осуществления Министерством и размещение на официальном сайте Министерства соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

- Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

- Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей.

- Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Министерство является органом исполнительной власти Республики Алтай, который осуществляет региональный государственный экологический надзор на основании полномочий, установленных Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется по следующим направлениям:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием участков недр местного значения;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохраных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

По состоянию на 30 декабря 2020 года в региональном Реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) зарегистрировано 896 объектов, из них объектов НВОС: 2 категории - 19, 3 категории - 726, 4 категории – 151, также экологическому контролю подлежат более 12 тысяч рек и 7 тысяч озер, 44 памятника природы, 4 природных парка, 2 заказника, 58 объектов недропользования и 194 лицензии на добычу подземных вод.

С целью соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с Планом проведения проверок на 2020 год, за 2020 год проведены 2 плановые проверки.

Правовые основания проведения внеплановых проверок определены положениями статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2020 году Министерством проведено 3 внеплановых проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки. В целях устранения выявленных нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, было выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований.

Снижение количества проверок обусловлено введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничительными мерами по проведению проверок.

В целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства проведено 18 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

По результатам которых было возбуждено 12 административных дел, выдано 6 предостережений.

Рассмотрено 46 административных дел поступивших из Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры. По итогам рассмотрения дел привлечены к административной ответственности 46 юридических и должностных лиц, из них, вынесено 12 постановлений в виде предупреждения, 34 привлечено к административной ответственности в виде штрафов, на общую сумму 3054,00 тысяч рублей. Кроме того, выдано 2

представления (об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения).

За 2020 год поступило 40 обращений граждан по вопросам нарушений природоохранного законодательства, по всем приняты соответствующие меры реагирования.

Типовыми нарушениями в области охраны окружающей среды, выявляемыми при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю являются:

- осуществление добычи подземных вод или общераспространенных полезных ископаемых без оформления соответствующей лицензии;
- нарушение порядка паспортизации отходов I-IV классов опасности;
- отсутствие документов, подтверждающих квалификацию должностного лица на право обращения с отходами производства и потребления;
- нарушение сроков предоставления квартальных и годовых отчетов, например отчет об осуществлении ПЭК.
- нарушение режима использования водоохраных зон и прибрежно-защитных полос;
- незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых без разрешительных документов на участках недр местного значения.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства размещены актуализированные Перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации по каждому виду государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора и Порядок ведения Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, утверждены приказом Министерства от 16.01.2020 № 21.

Мониторинг перечня и текстов нормативных правовых актов, а также обязательных требований, являющихся предметом надзора, осуществляется на регулярной основе.

В 2020 году осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством:

- 1) проведения и участия в совещаниях, в том числе:
 - заседания межведомственной комиссии по экологической безопасности Республики Алтай;

- заседания в рабочих группах по экологии о состоянии законности в сфере природоохранного законодательства (Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай);

- совещание при БУ РА «Дирекция особо охраняемых природных территорий Республики Алтай» на тему «Осуществление регионального государственного экологического надзора на особо охраняемых природных территориях республиканского значения»;

- 2) разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- 3) информирование подконтрольных субъектов на официальном сайте Министерства:

- для природопользователей и недропользователей размещена информация о предоставлении ежеквартальных отчетов и отчетности, предоставляемой пользователями недр в связи с использованием участками недр местного значения.

В адрес подконтрольных субъектов направлены информационные письма о необходимости своевременного предоставления в Министерство ежеквартальной отчетности об объемах добычи и использования добытых ОРПИ, об объемах забора водных ресурсов из водных объектов, ежегодной отчетности о выполнении условий лицензии на право пользования недрами, о ведении мониторинга подземных вод, о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах I, II и III категорий, отчета по результатам производственного экологического контроля.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

С целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность Министерством разработаны и утверждены следующие Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации:

- в области обращения с отходами производства и потребления и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области обращения с отходами производства и потребления;

- в области охраны атмосферного воздуха и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области охраны атмосферного воздуха;

- в области использования и охраны водных объектов;

- об особо охраняемых природных территориях;

- о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области

геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения.

Руководства размещены на сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2020 году выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Основные количественные показатели мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору: размещено руководств на сайте Министерства -5, размещено памяток – 4, консультаций по телефону – более 300 раз, совещаний -5, размещено статей в социальных сетях – 6, выдано предостережений -6.

Для оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий Министерство осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей:

Результаты реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора в 2020 году свидетельствуют об эффективности программного подхода к системе профилактики правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Все запланированные в 2020 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований выполнены (доля реализованных мероприятий составила 100%). Профилактическими мероприятиями охвачен 685 подконтрольный субъект, включая 285 недропользователей и водопользователей, что составляет 58% от общего количества подконтрольных субъектов.

Исходя из вышеизложенного, мероприятия Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора в 2020 году выполнены в полном объеме.